Приложение

к постановлению комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области

от 13 мая 2016 г. № 2/1

Порядок межведомственного взаимодействия в сфере защиты несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации

(далее – Порядок).

1. Общие положения

Настоящий порядок разработан в целях раннего выявления семейного неблагополучия, своевременного реагирования на нарушения прав несовершеннолетних и принятия мер по их защите на территории Волгоградской области.

Порядок определяет механизм межведомственного взаимодействия в сфере защиты несовершеннолетнего от всех форм дискриминации, физического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации.

1. Основные понятия

Дети, нуждающиеся в помощи государства - несовершеннолетние, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей (иных законных представителей) угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию.

Жестокое обращение с ребенком - физическое или психическое насилие над ним либо покушение на его половую неприкосновенность, в том числе путем применения недопустимых способов воспитания (грубое, пренебрежительное, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатация).

Сигнал **-** информация о признаках нарушения прав и законных интересов ребенка, переданная в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП) и зарегистрированная в установленном порядке.

Случай– оформленная в установленном порядке информация о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, направленная на принятие мер по защите и восстановлению его прав и законных интересов.

Индивидуальная профилактическая работа (далее – ИПР) – деятельность органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по своевременному предупреждению и выявлению обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении, а также по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних и семей, и (или) предупреждению совершения   
ими правонарушений и антиобщественных действий.

Комплексная индивидуальная профилактическая работа (далее - КИПР)– организуемая комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных органов и организаций по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних и семей, признанных находящимися в социально опасном положении, и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Куратор случая - должностное лицо ответственного субъекта системы профилактики, осуществляющее деятельность по защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.

3. Органы, учреждения и иные организации, участвующие в деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов

3.1. В деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов на территории Волгоградской области участвуют следующие органы и учреждения:

а) на областном уровне:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области;

комитет социальной защиты населения Волгоградской области;

комитет здравоохранения Волгоградской области;

комитет образования и науки Волгоградской области;

комитет молодежной политики Волгоградской области;

комитет физической культуры и спорта Волгоградской области;

комитет культуры Волгоградской области;

комитет по труду и занятости населения Волгоградской области;

Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области.

Межведомственное взаимодействие в вопросах выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов на областном уровне координирует комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области.

б) на уровне муниципального образования:

муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;

структурное подразделение органа местного самоуправления, на которое возложено исполнение полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее - территориальный орган опеки и попечительства);

подразделения по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне Волгоградской области;

организации социального обслуживания;

учреждения здравоохранения;

органы управления образованием и образовательные организации;

учреждения системы молодежной политики, физической культуры и спорта;

учреждения службы занятости населения;

органы управления культурой и учреждения культуры;

общественные советы по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4. Основные этапы по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов

4.1. Выявление детей, нуждающихся в государственной защите.

4.2. Прием и регистрация сигнала.

4.3. Проверка сигнала.

4.4. Заключение о результатах проверки сигнала.

4.5. Открытие случая. Реабилитация ребенка и семьи (ИПР/КИПР).

4.6. Закрытие случая.

5. Механизм взаимодействия органов и учреждений, участвующих в деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов

5.1. Выявление детей, нуждающихся в государственной защите.

Выявление детей, нуждающихся в государственной защите, осуществляют специалисты учреждений и организаций, определенные пп. "б" п.3.1 Порядка в ходе исполнения основной деятельности.

Сигнал передается в КДНиЗП по месту фактического проживания ребенка и семьи.

5.2. Прием сигнала и регистрация сигнала.

Специалист регистрирует полученную информацию в журнале регистрации сигналов о выявлении признаков нарушения прав и законных интересов детей (Приложение № 1), определяет экстренность реагирования на сигнал (не позднее трех рабочих дней, в случае экстренности - незамедлительно), состав специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для проверки сигнала.

5.3. Проверка сигнала. Заключение о результатах проверки случая.

При проверке сигнала специалисты выясняют следующие обстоятельства: имело ли место нарушение прав ребенка; безопасно ли ребенку в данный момент оставаться в семье.

В случае выявления угрозы безопасности ребенка, риска причинения вреда жизни и здоровью, принимают экстренные меры по созданию для него безопасных условий.

Решение о немедленном отобрании ребенка у родителей (лиц, их заменяющих) принимается территориальным органом опеки и попечительства в соответствии с действующим законодательством.

В случае выявления фактов нарушения прав и свобод несовершеннолетних, совершения преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних, вовлечения их в совершение преступлений и антиобщественных действий, информация незамедлительно направляется в правоохранительные органы.

По результатам проверки сигнала оформляется заключение (Приложение №2).

Заключение в течение трех рабочих дней направляется в КДНиЗП.

5.4. Открытие случая. Реабилитация ребенка и семьи (ИПР/КИПР).

КДНиЗП на основании выводов заключения о результатах проверки сигнала принимает решение:

об утверждении постановления о постановке семьи на учет в единый банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и утверждении КИПР.

о передаче заключения в субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для проведения дальнейшей индивидуальной профилактической работы с семьей и несовершеннолетним и организации социального сопровождения.

Дальнейшая работа с семьей, в том числе, проводится в соответствии с технологией "раннего выявления и работы со случаем нарушения прав ребенка".

Субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственный за проведение реабилитационной работы с семьей и ребенком (куратор случая):

проводит мероприятия по их реабилитации, привлекая, по необходимости, специалистов иных ведомств;

информирует КДНиЗП о постановке семьи на внутренний контроль (обслуживание) либо об отказе семьи от обслуживания.

5.5. Закрытие случая.

Субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственный за проведение реабилитационной работы с семьей и ребенком (куратор случая), информирует КДНиЗП о снятии семьи с обслуживания /контроля (с указанием причины).

В случае если индивидуальная профилактическая работа, проводимая в отношении несовершеннолетних и семьи, не дала результата, куратор случая обращается в КДНиЗП с целью их постановки на учет в единый банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Дальнейшая комплексная индивидуальная профилактическая работа с семьей и несовершеннолетними проводится в соответствии с постановлением главы Администрации Волгоградской области от 08.04.2003 № 259 "Об утверждении Положения о едином банке данных Волгоградской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении" (с изменениями от 14.05.2010 года).

Приложение 1

**Журнал учета сигналов о нарушении прав и законных интересов детей**

**(для КДН и ЗП)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п\п | Дата поступления сигнала | От кого поступил сигнал | Сведения о детях | | | Проверка сигнала (дата, Ф.И.О. специалистов либо название организации) | Результат проверки |
|  |  |  | Ф.И.О. | Возраст | Адрес проживания |  |  |

Приложение 2

**УТВЕРЖДАЮ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председатель КДНиЗП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(Ф.И.О.)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведенной проверки информации о признаках нарушения прав и законных интересов детей (сигнала).**

"\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_г.

Комиссия, в составе специалистов\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_провела проверку информации о признаках нарушения прав и законных интересов детей (сигнала), проживающих по адресу:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

Состав семьи:

**Мать** (Ф.И.О. *полностью, телефон*)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_дата рождения:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_место работы и должность:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Отец** (Ф.И.О. *полностью, телефон*)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

дата рождения:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_место работы и должность:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Дети** (Ф.И.О., дата рождения, место обучения):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Совместно проживающие члены семьи** (Ф.И.О., степень родства)*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Категория семьи** *(возможно несколько вариантов):*

**Определение неблагополучия семьи:**

1. Признаки жестокого обращения с ребенком

|  |  |
| --- | --- |
| **Критерии** | **Отметка о подтверждении (краткое описание)** |
| **Физическое насилие**  - нанесение ребенку физических травм и телесных повреждений  - применение регулярных физических наказаний  Основной признак физического насилия – наличие характерных физических травм (ожоги, гематомы, покраснения, кровотечения и др.) |  |
| **Сексуальное насилие**  Вовлечение зависимых, незрелых детей и подростков в сексуальную активность. |  |
| **Эмоциональное насилие**  Запугивание, отвержение или безразличие, эксплуатация, побуждение к девиантному поведению, изоляция, ограничение свободы передвижения, страх при приближении родителей, нежелание возвращаться домой, уходы из дома. |  |
| **Пренебрежение нуждами**  Нежелание или неспособность родителей (законных представителей) удовлетворять основные физические и эмоциональные потребности ребенка, а также потребности в безопасной среде обитания, питании и медицинском обслуживании; опасные условия для проживания ребенка, несоответствие среды обитания потребностям ребенка (запущенные заболевания, грязная, не соответствующая сезону одежда, ребенок голоден, еда в доме не соответствует возрасту или полностью отсутствует, ребенок не посещает школу). |  |

1. **Нуждаемость семьи и ребенка в социальном обслуживании и социальном сопровождении** (*выбрать одно обстоятельств)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Обстоятельство** | **Отметка о подтверждении** |
| * наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации |  |
| * наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье |  |
| * отсутствие работы и средств к существованию |  |
| * наличие судимости у родителей или иных законных представителей за преступления в отношении несовершеннолетних детей |  |
| * наличие проблем, связанных с социализацией выпускников организаций для детей –сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан (в том числе несовершеннолетних), освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы наказаний и вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа |  |
| * наличие имущественного ущерба, утрата здоровья, утрата жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вооруженных и межэтнических конфликтов, противоправных действий других лиц |  |
| * Наличие в семье факторов риска для рождения и будущего развития ребенка, наличие угрозы отказа от новорожденного ребенка |  |
| * Неисполнение родителями (законными представителями) своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних детей, жестокое обращение с несовершеннолетними детьми (социально опасное положение) |  |

Из изложенного выше следует вывод о том, что *(нужное подчеркнуть, отметить)*:

- имело / не имело место нарушение прав ребенка (случая);

- ребенку безопасно/ не безопасно в данный момент оставаться в семье.

**Заключение специалистов:**

***(****нужное подчеркнуть, отметить):*

- в семье благоприятная обстановка.

- семья находится на ранней стадии семейного неблагополучия и нуждается в помощи специалистов субъектов профилактики и (или) организации социального обслуживания (готова к сотрудничеству)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*(указать субъекты системы профилактики, которых, по мнению членов комиссии, целесообразно привлечь к проведению ИПР)*;

- рекомендуем поставить семью на учет в районный банк данных семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Члены комиссии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)